

INDICE GENERAL

Presentación	1
--------------------	---

Título I EXPOSICION DE MOTIVOS

Contenido	5
1. Del proyecto de ley nro. 149 de 1992	5
2. De la ponencia para segundo debate	71

Título II DE LA NORMATIVIDAD SOBRE CONTRATOS

Comentarios	81
1. Normas constitucionales	82
2. Normas del código civil	83
3. Normas del derecho comercial	84
4. Normas del código contencioso-administrativo	85
5. Normas del código penal	87
6. Normas de la ley 23 de 1991 y Decretos 2651 de 1991 y 171 de 1993 ...	87
7. Normas del estatuto contractual	88

Título III REGIMEN CONTRACTUAL ESTATAL

Evolución histórico-jurídica	93
------------------------------------	----

Capítulo I *Principios de la contratación estatal*

Comentarios	97
1. Principio de transparencia	98
2. Principio de economía	99
3. Principio de responsabilidad	100
4. Principio de la ecuación contractual	101
5. Interpretación de las reglas contractuales	103

6.	Otros principios	104
a)	De la legalidad de los contratos	104
b)	De la autonomía de la voluntad	105
c)	De la interpretación unilateral	108
d)	De la modificación unilateral	108

Capítulo II

El contrato estatal

	Generalidades	113
1.	Noción	115
a)	Acto jurídico. Negocio jurídico	115
b)	Contrato estatal	116
2.	Elementos esenciales del contrato estatal	117
a)	Objeto	118
b)	Sujetos o partes	119
c)	Consentimiento o voluntad	119
d)	Causa o finalidad	121
e)	Competencia y capacidad	122
f)	Contenido	123
g)	Forma, procedimiento y perfeccionamiento	125
1.	Forma	125
2.	Procedimiento y perfeccionamiento	126
a)	Etapa pre-contractual	127
b)	Etapa contractual	127
	-Perfeccionamiento del contrato	127
	-Ejecución de los contratos estatales	127
c)	Etapa post-contractual	129
3.	Modos de vinculación contractual	130
	-Pliego de condiciones o términos de referencia	131
1)	Licitación pública. Concurso público de méritos	135
a)	Concepción	136
b)	Avisos de publicación. Apertura de licitación	137
	-Avisos de publicación	137
	-Apertura de licitación	138
c)	Presentación de las ofertas	138
d)	Evaluación de propuestas	141
e)	Selección objetiva del contratista. Adjudicación	142
f)	Declaratoria de desierto de la licitación o concurso	145
2)	Contratación directa	146
3)	Contratación de urgencia	149
4.	Clases de contratos estatales	150
A.	Contrato de obra	152
1.	Consideraciones generales	152
2.	Características	155
B.	Contrato de consultoría	156
	-Consideraciones generales	156

C.	Contrato de prestación de servicios	157
	-Consideraciones generales	157
D.	Contrato de concesión	159
	1. Consideraciones generales	159
	2. Características	162
E.	Encargos fiduciarios y fiducia pública	164
	1. Consideraciones generales	164
	2. Características	165
F.	Contrato de empréstito	166
	1. Observación preliminar	166
	2. Naturaleza jurídica	167
	a) Noción	167
	b) Clasificación jurídica	167
	1) Externos	167
	2) Internos	167
	c) Características	167
5.	Otros contratos estatales	169
	- Contrato de suministro	170
	1. Consideraciones generales	170
	2. Características	170
	3. Modalidades del régimen contractual de suministros	171

Capítulo III

Extinción de los contratos estatales

	Comentarios	175
1.	Terminación unilateral	177
2.	La caducidad	179
3.	Nulidad absoluta	181

Capítulo IV

El nuevo estatuto contractual

1.	Ley 80 de 1993 (octubre 28) Comentada, concordada, legislación, doctrina, jurisprudencia	185
I.	De las disposiciones generales	
	Art. 1. Del objeto	185
	Art. 2. De la definición de entidades, servidores y servicios públicos	185
	Art. 3. De los fines de la contratación estatal	189
	Art. 4. De los derechos y deberes de las entidades estatales ..	190
	Art. 5. De los derechos y deberes de los contratistas	193
	Art. 6. De la capacidad para contratar	195
	Art. 7. De los consorcios y uniones temporales	197
	Art. 8. De las inhabilidades e incompatibilidades	198
	Art. 9. De las inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes	203

Art. 10.	De las excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades	204
Art. 11.	De la competencia para dirigir licitaciones o concursos y para celebrar contratos estatales	205
Art. 12.	De la delegación para contratar	207
Art. 13.	De la normatividad aplicable a los contratos estatales .	208
Art. 14.	De los medios que pueden utilizar las entidades estatales para el cumplimiento del objeto contractual	209
Art. 15.	De la interpretación unilateral	212
Art. 16.	De la modificación unilateral	213
Art. 17.	De la terminación unilateral	213
Art. 18.	De la caducidad y sus efectos	215
Art. 19.	De la reversión	217
Art. 20.	De la reciprocidad	218
Art. 21.	Del tratamiento y preferencia de las ofertas nacionales	219
Art. 22.	De los registros de proponentes	221
22.1	De la información sobre contratos, multas y sanciones de los inscritos	224
22.2	De la renovación, actualización y modificación	224
22.3	De la clasificación y calificación de los inscritos	225
22.4	Del registro de personas extranjeras	226
22.5	De la impugnación de la clasificación y calificación ..	228
22.6	De las sanciones	229
22.7	De los boletines de información de licitaciones	230
22.8	De la fijación de tarifas	230
22.9	De la vigencia del registro	231
II.	De los principios de la contratación estatal	
Art. 23.	De los principios en las actuaciones contractuales de las entidades estatales	231
Art. 24.	Del principio de transparencia	234
Art. 25.	Del principio de economía	239
Art. 26.	Del principio de responsabilidad	244
Art. 27.	De la ecuación contractual	247
Art. 28.	De la interpretación de las reglas contractuales	248
Art. 29.	Del deber de selección objetiva	249
Art. 30.	De la estructura de los procedimientos de selección ..	251
Art. 31.	De la publicación de los actos y sentencias sancionatorias	255
III.	Del contrato estatal	
Art. 32.	De los contratos estatales	256
1°.	Contrato de obra	256
2°.	Contrato de consultoría	257
3°.	Contrato de prestación de servicios	257
4°.	Contrato de concesión	258
5°.	Encargos fiduciarios y fiducia pública	259
Art. 33.	De la concesión de los servicios y de las actividades de telecomunicaciones	264

Art. 34.	De la concesión del servicio de telefonía de larga distancia nacional e internacional	266
Art. 35.	De la radiodifusión sonora	266
Art. 36.	De la duración y prórroga de la concesión	267
Art. 37.	Del régimen de concesiones y licencias de los servicios postales	268
Art. 38.	Del régimen especial para las entidades estatales que prestan el servicio de telecomunicaciones	269
Art. 39.	De la forma del contrato estatal	270
Art. 40.	Del contenido del contrato estatal	272
Art. 41.	Del perfeccionamiento del contrato	274
Art. 42.	De la urgencia manifiesta	279
Art. 43.	Del control de la contratación de urgencia	280
IV.	De la nulidad de los contratos	
Art. 44.	De las causales de nulidad absoluta	280
Art. 45.	De la nulidad absoluta	282
Art. 46.	De la nulidad relativa	283
Art. 47.	De la nulidad parcial	284
Art. 48.	De los efectos de la nulidad	284
Art. 49.	Del saneamiento de los vicios de procedimiento o de forma	285
V.	De la responsabilidad contractual	
Art. 50.	De la responsabilidad de las entidades estatales	286
Art. 51.	De la responsabilidad de los servidores públicos	287
Art. 52.	De la responsabilidad de los contratistas	288
Art. 53.	De la responsabilidad de los consultores, interventores y asesores	288
Art. 54.	De la acción de repetición	289
Art. 55.	De la prescripción de las acciones de responsabilidad contractual	289
Art. 56.	De la responsabilidad penal de los particulares que intervienen en la contratación estatal	290
Art. 57.	De la infracción de las normas de contratación	290
Art. 58.	De las sanciones	291
Art. 59.	Del contenido de los actos sancionatorios	293
VI.	De la liquidación de los contratos	
Art. 60.	De su ocurrencia y contenido	294
Art. 61.	De la liquidación unilateral	295
VII.	Del control de la gestión contractual	
Art. 62.	De la intervención del Ministerio Público	296
Art. 63.	De las visitas e informes	297
Art. 64.	De la participación de la Fiscalía General de la Nación	299
Art. 65.	De la intervención de las autoridades que ejercen control fiscal	299
Art. 66.	De la participación comunitaria	303
Art. 67.	De la colaboración de los cuerpos consultivos del gobierno	305

VIII. De la solución de las controversias contractuales.	
Art. 68. De la utilización de mecanismos de solución directa de las controversias contractuales	306
Art. 69. De la improcedencia de prohibir la utilización de los mecanismos de solución directa	308
Art. 70. De la cláusula compromisoria	309
Art. 71. Del compromiso	312
Art. 72. Del recurso de anulación contra el laudo arbitral	313
Art. 73. De la colaboración de las asociaciones de profesionales y de las cámaras de comercio	314
Art. 74. Del arbitramento o pericia técnicos	315
Art. 75. Del juez competente	316
IX. De las disposiciones varias.	
Art. 76. De los contratos de exploración y explotación de los recursos naturales	318
Art. 77. De la normatividad aplicable en las actuaciones administrativas	319
Art. 78. De los contratos, procedimientos y procesos en curso ..	321
Art. 79. De la reglamentación del registro de proponentes	322
Art. 80. De la adecuación de estatutos	322
Art. 81. De la derogatoria y de la vigencia	322
2. Consideraciones finales	324

Título IV

CONCEPCION PRACTICA - MODELOS

Sinopsis	327
<i>Modelo nro. 1.</i> Aviso de publicación	328
<i>Modelo nro. 2.</i> Pliego de condiciones	329
<i>Modelo nro. 3.</i> Presentación de la propuesta	333
<i>Modelo nro. 4.</i> Adjudicación del contrato	335
<i>Modelo nro. 5.</i> Contrato de obra	337
<i>Modelo nro. 6.</i> CLáusula compromisoria	341
<i>Modelo nro. 7.</i> Suscripción del compromiso	342
<i>Modelo nro. 8.</i> Minuta de orden de suministro	343
<i>Modelo nro. 9.</i> Recurso de reposición (por declaratoria de caducidad)	344
<i>Modelo nro. 10.</i> Demanda del contencioso contractual (por terminación unilateral del contrato)	351
<i>Cuadro sinóptico</i> de cuantías, modo de vinculación contractual y forma de contrato	361

ADDENDA

1. Objeciones formuladas por el Gobierno Nacional al proyecto inicial de ley de contratación (del legislativo)	367
2. Disposiciones no derogadas por la ley 80 de 1993	377

2.1. Del decreto-ley 222 de 1993	377
2.2. Del decreto-ley 591 de 1991	380
3. Otras disposiciones vigentes sobre contratación	382
3.1. Decreto 1222 de 1986	382
3.2. Decreto 1333 de 1986	386
3.3. Decreto-ley 1900 de 1990	390
3.4. Decreto 2122 de 1992	402
3.5. Ley 37 de 1993	407
3.5.1. Decreto 453 de 1993	416
3.5.2. Decreto 741 de 1993	419
3.6. Decreto 1421 de 1993	419
3.7. Decreto 2251 de 1993	423
Indice alfabético de materias	425